

# **IIRSA. Un camino para vaciar América Latina. Y una barrera para impedirlo.**

**(3<sup>era</sup> parte)**

**Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA)**

Estos cuadernillos son publicados para que los lectores los utilicen como material de base, adaptándolos para su uso a nivel local y comunitario.



**INCLUIR**  
Instituto  
para la inclusión social  
y el desarrollo humano  
Asociación Civil

Redacción y Diseño: David Burin  
Ilustraciones: Gustavo Damiani

Realizada gracias  
al aporte de



**FOBOMADE**  
Foro Boliviano sobre  
Medio Ambiente y Desarrollo

**BIODIVERSIDAD**  
**SUSTENTO Y CULTURAS**  

---

**Cuadernillo N° 21**

## PARA EMPEZAR...

Este es el tercer cuadernillo de una serie sobre el IIRSA. En él les presentamos ideas, datos, casos, testimonios y actividades para pensar estrategias que nos permitan detener la puesta en marcha del IIRSA tal como está formulado, parar las obras que piensan ejecutarse, discutir un plan de infraestructura que permita otro modelo de desarrollo para los países de América Latina y también definir la forma en que las mismas se construirán evitando beneficiar a unas pocas empresas.

Este material está hecho para ayudar a movilizar a los grupos de base y movimientos sociales que cuestionan el IIRSA. Con este material ustedes puedan realizar actividades para difundir esta información y organizar acciones de resistencia.

Para esto incluimos:



- información sobre acciones que han tenido impacto en los medios o en los niveles de decisión política llevadas adelante por diversos grupos;



- consignas para realizar ejercicios y actividades con grupos interesados en el tema.

En este cuadernillo intentaremos responder a las siguientes preguntas:

¿De qué formas pueden responder los pueblos para resistir el IIRSA y defender su soberanía?

¿Qué cosas es necesario tener en cuenta para definir estrategias de resistencia e incidencia exitosas?

### Qué es el IIRSA en dos palabras...

El IIRSA es un plan para construir infraestructuras en América del Sur. Con ellas las empresas privadas podrán sacar y transportar recursos naturales y mercaderías.

Se construirán rutas, ferrocarriles, hidrovías, puertos, gasoductos, oleoductos, acueductos, telecomunicaciones. Los gobiernos se endeudarán para construir estas obras. Y en vez de mejorar la calidad de vida de la población solamente mejorarán las ganancias de las empresas.

## LAS MIL Y UNA FORMAS DE RESISTIR

Muchas veces, y especialmente en situaciones de crisis y conflicto, la solución de los problemas depende más de la capacidad de organización y de movilización de las comunidades que de los recursos financieros o materiales disponibles o en juego. Con organización se pueden conseguir el apoyo de otras organizaciones (ONGs ambientalistas, Universidades, Sindicatos, etc.) y de algunos líderes de opinión, o atraer a los medios de comunicación.

Las comunidades afectadas por los proyectos del IIRSA (carreteras, hidrovías, represas, extracción de recursos naturales, oleo y gasoductos,...) han puesto en marcha estrategias muy diversas para resistir el avance de las empresas o incidir en las decisiones de los gobiernos logrando en algunos casos que se de marcha atrás a estas inversiones. En otros casos, el objetivo es que se reconozcan los daños ya ocasionados y se compensen.

Estas estrategias tienen que tener en cuenta las reacciones de la otra parte, ya que las empresas y los gobiernos no suelen aceptar pasivamente las demandas, presiones y planteos de las organizaciones de base.

En las páginas siguientes les proponemos recorrer las distintas estrategias de lucha que se pueden presentar –y las diferentes formas en que suelen actuar los amigos del “progreso”– a través de un juego de simulación.



## UN JUEGO DE VIDA Y MUERTE

Los participantes deben dividirse en dos grupos: El grupo A representa a los integrantes de una comunidad rural, cercana a un río. Comparten el territorio pequeños campesinos y familias de una etnia aborígen.

El grupo B representa el directorio de una empresa multinacional que cuenta con apoyo de altos funcionarios del gobierno y fuertes intereses en la zona: estiman que encontrarán petróleo y además se proponen construir una represa hidroeléctrica que inundará 1.500 hectáreas eliminando prácticamente a la comunidad anterior y la biodiversidad de un bosque nativo único. La comunidad (el grupo A) se ha enterado de este proyecto y se reúne en Asamblea para discutir qué hacer. Al mismo tiempo, a kilómetros de distancia de allí, el directorio de la empresa multinacional (grupo B) tiene que decidir cómo va a imponer sus intereses frente a las resistencias de la comunidad.

En las 4 páginas siguientes encontrarán 39 naipes, 21 naipes blancos con acciones de resistencia y 18 naipes grises con acciones de respuesta por parte de las empresas o del poder. Comienza la partida el grupo A eligiendo un naipe que será su primera acción, después de debatir dentro del grupo ventajas y contras de cada estrategia alternativa. Deben decidir cómo organizar y concretar la acción. Un secretario deberá tomar nota de estas discusiones y de las decisiones que se toman. A continuación le toca el turno al grupo B. Los integrantes del directorio deben discutir entre ellos qué carta eligen para responder a la del grupo A y también cómo van a ejecutar la decisión. Pueden presentarse discusiones éticas, económicas, relacionadas con el prestigio de la empresa, con las vinculaciones gubernamentales, etc. También debe haber un secretario que tome nota. Cada vez que un grupo pone una carta en la mesa, puede ampliar lo que dice la carta con otros comentarios para completarla describiendo cómo piensan ejecutar la acción. Las deliberaciones de los grupos no pueden ser escuchadas por los integrantes del otro grupo. Ambos grupos pueden inventar cartas nuevas. Cuando se termina el juego, el secretario de cada grupo lee sus notas. El contenido de las mismas aportará datos que se pueden tener en cuenta cuando deban desarrollar estrategias en la “vida real”.

### La Marcha

Analizar las consignas, el recorrido, el acto de apertura y cierre, la seguridad, la producción de los carteles, la comida, etc.

**Casos:** 13/05/2004. *Marcha Nacional del Movimiento de los Damnificados por Represas en Brasil, de Goiana a Brasilia.*  
5/12/2003. *Marcha por la Paz en Puyo, Ecuador, en apoyo al pueblo de Sarayaku, contra la Compañía General de Combustibles San Jorge.*

### Organizar un encuentro de líderes comunitarios de la zona

¿Saben qué piensan los líderes de la región?

Puede ser conveniente convocarlos para sumar apoyo.

**Caso:** *El Encuentro Extraordinario de Corregidores y Representantes del TIPNIS, realizado en junio de 1995, donde se rechazó la exploración petrolera de Repsol del Parque Sécure (más de un millón de hectáreas).*

### Redactar una consigna de lucha

Pueden elegir distintos estilos. Usar un lenguaje popular (*"Hace como 20 años, un cura de apellido Betancur, nos dijo que si no aceptábamos la represa nos íbamos para el infierno. El desarrollo para nosotros es la pérdida de nuestros derechos, la muerte del pescado, la división de la comunidad, la muerte de nuestros dirigentes"*, Kimy Pernía de Colombia), usar cifras y datos académicos o basarse en consignas filosóficas (*"No luchamos por dinero, por ideales o por cosas pasajeras, sino por la vida y el amor a nuestros ríos. Vivimos del agua, de la tierra, de la convivencia de nuestras culturas"* de la Declaración del III Foro Mesoamericano Contra las Represas).

### Presentaciones al Defensor del Pueblo

**Caso:** *Luego de una presentación realizada por una ONG, el Defensor del Pueblo en Argentina, recomendó a la Subsecretaría de Puertos y Vías Navegables elaborar un estudio de impacto ambiental integral de toda la cuenca, y poner en marcha un Órgano independiente para controlar los dragados en la cuenca del río de la Plata.*

### Organizar un Movimiento de Afectados o una Coalición

**Casos:** *el Movimiento Mexicano de Afectados por las Presas y en Defensa de los Ríos (MAPDER); el Movimiento de Afectados por Represas de Brasil (MAB); la Comisión Regional de Afectados por Represas del río Iguazú (CRABI), el Frente Petenero Contra las Represas de los ríos Usumacinta, Pasión y Salinas (frontera mexicana); la Coalición Ríos Vivos (contra la Hidrovía en la cuenca del Plata).*

### Juicios en el país

**Casos:** *un dictamen del juez Julier Sebastião, en Brasil, prohibió en el 2001 la ejecución de la Hidrovía porque no había un estudio completo y global del proyecto. Dos fallos judiciales suspendieron el proceso de licenciamiento de las obras de la Hidrovía Tocantins Araguaia, en respuesta a las acciones iniciadas por el Ministerio Público de Goiás y por comunidades indígenas xavantes, debido a la falsificación del estudio de impacto ambiental por parte de las empresas responsables del proyecto.*

### Plebiscitos y consultas populares

**Caso:** *El pueblo de la provincia de Misiones, Argentina, mediante un plebiscito vinculante dijo "NO a la Construcción de la Represa Hidroeléctrica de Corpus cualquiera sea su lugar de emplazamiento sobre el Río Paraná". La votación se llevó a cabo el 14 de abril de 1996, y votó el 62,85% de los electores de la provincia de Misiones. El 88,63% (es decir 9 de cada 10 ciudadanos) dijo NO a Corpus.*

### Manifestaciones de niños

**Caso:** *Cerca de 30 niños y jóvenes Mapuche pintaron en un paredón de la empresa REPSOL-YPF, "REPSOL cree que la tierra le pertenece. NOSOTROS SABEMOS QUE PERTENECEMOS A ELLA". Allí están pintados los Derechos de los Niños. Unos treinta policías anti-motines con cascos, escudos, palos, armas largas, gases y máscaras trataron de impedir que los niños siguieran pintando y tuvo que usar la fuerza contra los niños que intentaban evitar que los golpearan y se los llevaran detenidos.*

### Visita sorpresiva: acciones directas

**Caso:** *una indígena irrumpió en la asamblea de accionistas de una empresa belga en Bruselas, en 1998, en protesta contra la construcción del gasoducto Norandino en el noroeste de Argentina. La misma mujer debió alertar por radio este mes de un incendio causado por desperfectos en esa obra. El incendio tuvo focos en tres parajes de la provincia de Salta, en la selva de Yungas, cruzada por el gasoducto.*

### **Organizar y participar en redes de resistencia junto a organizaciones de varios países**

**Casos:** La Red de resistencia a las actividades petroleras en los trópicos Oilwatch creada en 1996. La Comisión Mundial de Represas (CMR), de 1998. El III Foro Mesoamericano contra las Represas, reunido en julio de 2004.

### **Juicios en el exterior**

**Caso:** El más resonante fue el juicio de acción de clase presentado en 1993 por un grupo de pobladores de la Amazonía ecuatoriana en una corte de Nueva York contra la empresa Texaco. Fue el resultado de la "Campaña Amazonía por la Vida", que ya se había enfrentado contra empresas como la Conoco y la BG.

### **Defensa del territorio cuerpo a cuerpo**

**Caso:** En algunas zonas de la amazonia ecuatoriana, grupos campesinos y de comunidades aborígenes decidieron armarse y defender el territorio cuerpo a cuerpo ante los avances de las empresas petroleras apoyadas por el ejército y milicias paramilitares propias. En algunos casos, y luego de un número importante de bajas, se logró sacar a los militares del territorio.

### **Pedidos de inspección**

**Caso:** En 1996, la organización Sobrevivencia - Amigos de la Tierra Paraguay, y representantes de las comunidades afectadas por la represa de Yacyretá, presentaron pedidos al Banco Mundial y al BID, para la instalación del mecanismo de inspección independiente. Los informes ratificaron la mayoría de los reclamos. Si bien las medidas nunca se tomaron, es un respaldo para demandar judicialmente.

### **Denuncias a organismos internacionales**

**Caso:** Los dirigentes de la Asociación de Sarayaku denunciaron ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos al gobierno ecuatoriano por las amenazas de las que fueron víctimas y por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en el convenio 169 de la OIT y en la Declaración Universal de Derechos Humanos. La CIDH dispuso medidas cautelares a favor de los dirigentes y del pueblo Kichwa de Sarayaku

### **Lobby en conjunto con organizaciones ambientalistas**

**Caso:** La extracción de gas de Camisea, en la frágil selva peruana ha sido afectada por las acciones de algunas organizaciones ambientalistas quienes consiguieron que Import - Export Bank negara un financiamiento de US\$ 214 millones. Estas reservas se encuentran en territorio de varios pueblos indígenas que han sufrido impactos graves por la presencia de empresas petroleras.

### **Mostrar efectos a través de documentales televisivos**

**Caso:** Un estudio hecho con pobladores que viven a 500 metros de instalaciones petroleras encontró que de 1520 familias encuestadas, 1252 habían sufrido enfermedades relacionadas con la contaminación petrolera, incluyendo enfermedades respiratorias, de la piel, abortos, cáncer. La mitad de las familias reportaron por lo menos un fallecimiento por cáncer o leucemia.

### **Campaña de cartas**

**Caso:** La comunidad indígena de Pijuayal, en el norte del distrito de Urarinas, en Perú, está luchando desde mediados de 2003 para que Pluspetrol S.A. se abstenga de vertir los residuos a los ríos. Se organizó una campaña para que masivamente se enviaran cartas al alcalde del distrito de Urarinas con copias al Ministerio de Salud de la República del Perú, al director de Pluspetrol Norte S.A., y a la organización CEDIA (Centro para el Desarrollo del Indígena Amazónico), que apoya.

### **Campaña de llamados**

**Caso:** En una campaña en internet contra los desmontes en la provincia de Salta, Argentina, a quienes acceden a la página se les pide que llamen ya al presidente Néstor Kirchner para pedirle que pare los desmontes, dando los teléfonos respectivos.



### Bloqueos carreteros y piquetes

**Caso:** En Marzo de 2004, durante las actividades por el día mundial de lucha contra las represas, más de 500 habitantes de la región guatemalteca del Petén realizaron bloqueos carreteros en diferentes puntos de la principal ruta que conduce desde la zona petrolera hasta la capital del país.

### Toma de instalaciones

**Caso:** La comunidad Cofán de Dureno, Ecuador, logró que se cerrara para siempre un pozo petrolero que cruzaba la mitad de su reducido territorio, luego de la toma del pozo el 12 de octubre de 1998



### Sorpresas

**Caso:** En febrero de 1989 en un recinto comunitario de Altamira, en el nordeste amazónico se hizo un evento de protesta por la construcción de las represas del Xingú que incluyó indígenas vestidos de guerra, periodistas, activistas ambientales, estrellas de rock y políticos. En un momento, Tuira, la mujer guerrera Kayapó bajó su machete y apoyó la parte plana contra la cara de José Muniz Lopes, ingeniero jefe de la compañía brasileña Eletronorte. "Usted es un mentiroso" -le dijo a punto de escupirlo. El gesto fue transmitido a todo el mundo. El Banco Mundial retiró su oferta de prestar 500 millones de dólares.

### Gestionar el apoyo de las Fuerzas Armadas nacionales y/o contratar grupos paramilitares

**Caso:** en la Provincia de Pastaza, en la Amazonia ecuatoriana, el gobierno otorgó en 1992 a la empresa CGC la explotación petrolera en una zona de reserva, ofreciendo el apoyo de las Fuerzas Armadas y de grupos paramilitares para atacar y golpear a pobladores que ofrecieran resistencia. En Octubre del 2002 el ejército nacional militarizó la zona.

### Hacer demostraciones de fuerza

Mostrar y difundir las relaciones que se tiene con el poder político y económico para generar miedo en la comunidad. Por ejemplo, hacer un evento de inauguración de un obrador e invitar al presidente a una comida cuidando de que aparezca en todos los medios de comunicación de la región y otras operaciones de prensa similares.

### Falsificar los estudios de impacto ambiental

**Caso:** Las empresas que tenían a cargo la construcción de la Hidrovía Tocantins Araguaia, en el estado de Goiás, Brasil, decidieron falsificar estos estudios. Es una práctica muy común, pero en ese caso hubo una denuncia y la empresa tuvo que suspender la obra...

### Comprar la voluntad de líderes comunitarios para que defiendan los intereses de la empresa



### Armar una campaña a través de los medios de comunicación

El eje de estas campañas puede ser presentar a las comunidades campesinas y aborígenes como primitivas y retrógradas, que se oponen al desarrollo y al progreso, en contraste con la empresa que sólo quiere ver cómo los habitantes progresan, dando trabajo, energía e impulsando el desarrollo.

### Infiltrarse en la organización de una marcha o un evento para confundir y generar caos



### Sobornar a jueces y fiscales

Los juicios contra las empresas y los gobiernos por causas ambientales demoran años en avanzar. ¿Por qué será?



### Contratar abogados especializados

Hay abogados especialmente entrenados en demorar los plazos y tiempos judiciales, pidiendo pruebas innecesarias, o amparándose en errores formales por parte de los investigadores que tienen que aportar las pruebas, siempre que se trate de una demanda realizada contra la empresa...

### Contratar abogados especializados II

Hay abogados entrenados en acelerar plazos cuando se trata de penalizar a quienes tomaron las instalaciones de la empresa o cortaron una ruta...



### Realizar un "proceso de consulta, negociación y reparto de beneficios"

Propongan una consulta popular. Propongan entregar un quintal de arroz o de azúcar a cambio del petróleo, logrará obtener el apoyo de algunos campesinos y aborígenes para la explotación de sus territorios. Si no consigue el apoyo de todos, seguro conseguirá que se dividan las opiniones y se enfrenten entre ellos. Después convoque a las Asambleas sólo a quienes sabe que lo apoyarán. Falsifique las firmas del resto.

### Contratar ONGs para impulsar planes de desarrollo local

El área de relaciones institucionales de la empresa deberá contactarse con ONGs serias, con respaldo académico, para ofrecerles financiamiento para impulsar planes de desarrollo local, o para que colaboren con las escuelas o los hospitales de la región. Esto permitirá "lavar la cara" de la empresa, logrando que la gente no tenga una fuerte resistencia a la misma.

### Ejercer influencia sobre funcionarios políticos

Para conseguir que se aprueben decretos o resoluciones favorables a la empresa todo es válido: sobornos, promesas de trabajo en la actividad privada cuando el funcionario deje el cargo público, viajes al exterior, extorsiones basadas en ventilar el pasado (siempre es bueno tener carpetas con antecedentes negativos para usarlas en el momento oportuno), amenazas directas, etc.

### Contratar un mercenario para reducir a los dirigentes activos



### Acordar con los dirigentes sindicales del sector

Los sindicatos del sector siempre están interesados en que se amplíen los puestos de trabajo, ya que los aportes sindicales y a las obras sociales son los que les permiten ampliar la estructura del sindicato. Los sindicatos pueden acompañar campañas para convencer a la opinión pública sobre las bondades de las obras, para luchar contra la desocupación.

### Presionar al gobierno y la opinión pública

La empresa puede insinuar un lock out, desabastecer el mercado, o amenazar con irse del país dejando en la calle a miles de trabajadores, etc. ablandando al gobierno.



### **Decidir directamente en las empresas del estado**

Presionar para que las empresas públicas se privaticen y luego comprarlas todas o en parte. Luego, al quebrar el poder del estado para intervenir en el mercado de los combustibles, decidir como monopolio qué conviene hacer e intervenir en el territorio sin control alguno.

### **Realizar campañas de desprestigio sobre ONGs ambientalistas**

Comprar periodistas y lograr que acusen a ONGs que se oponen a la empresa de lavar dinero, de aprovecharse de la buena fe de la gente para recaudar fondos que luego son usados para el enriquecimiento personal de los dirigentes, etc.

### **Elijan su propia estrategia...**

## **ESTRATEGIAS. CUESTIONES A TENER EN CUENTA**

- En las marchas y eventos deben asegurarse que la convocatoria garantizará la participación de una cantidad importante de gente.
- En acciones que requieren un esfuerzo sostenido durante varios días, es necesario contar con apoyo logístico suficiente.
- Es necesario contar con un operativo de prensa para lograr repercusión.
- Es importante definir quiénes serán los voceros y capacitarlos para captar mayor atención en la opinión pública.
- Es necesario tener un "documento" para entregar a los representantes del gobierno, a la prensa y a las empresas. Será lo que se difundirá en los medios de comunicación. Cuando escriban una proclama o declaración piensen bien a quién se dirige (decisores políticos, población, técnicos de organismos multilaterales, empresarios) y utilice una extensión y un tipo de lenguaje adecuado para sus interlocutores.
- Si es posible, consigan auspicios y apoyos de otras organizaciones.
- Nacionalicen el conflicto y si pueden traten de internacionalizarlo.
- Participen en foros, encuentros y reuniones con organizaciones de otros países ya que permite dar mayor visibilidad a las organizaciones y a la protesta.

- Participar en redes internacionales facilita el control de multinacionales que operan con la misma lógica en distintos países y permite el intercambio de información estratégica anticipando acciones de las empresas y los gobiernos y adoptando estrategias de lucha implementadas por movimientos de otros países.

### **PARA MÁS INFORMACIÓN:**

Recomendamos visitar las siguientes páginas web:

<http://www.riosvivos.org.br>

<http://www.oilwatch.org/ec/>

<http://www.amazonalliance.org/>

<http://www.mapder.org/>

<http://www.taller.org.ar/region/>

<http://www.coagret.com/>

<http://www.jaguares.com.ar/>

[http://www.comcosur.com.uy/edi\\_anteriores/mumia/2001/04-11/notas.htm](http://www.comcosur.com.uy/edi_anteriores/mumia/2001/04-11/notas.htm)

<http://www.mesoamericaresiste.org/document/cartaz.html>

<http://www.biodiversidadla.org>

