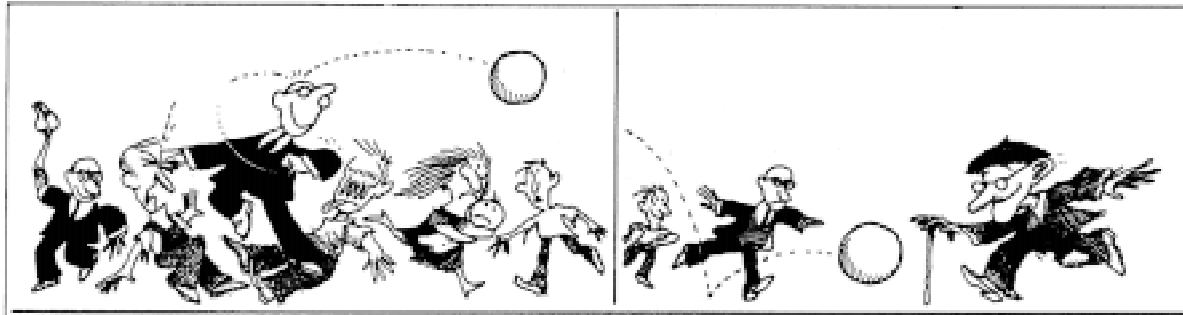


# DE LA OMC AL ALCA, mayor privatización del mundo rural

**Primero de una serie sobre el ALCA:  
sus impactos en la biodiversidad,  
la agricultura y la soberanía alimentaria del Sur**

Por Biodiversidad,  
basado en trabajos de GRAIN, REDES Y ALAI.



Ilustraciones de Quino  
tomadas del libro  
¡Yo no fui!,  
Ediciones de la flor,  
Argentina.

**BIODIVERSIDAD**  
SUSTENTO Y CULTURAS  
Cuadernillo N° 15. 2003

Estos cuadernillos didácticos son publicados para que  
los lectores los utilicen como material de base,  
adaptándolos para su uso a nivel local y comunitario.

# Introducción

Desde hace más de quinientos años la historia de América Latina -desde el sistema colonial mercantil a su actual fase neoliberal- ha sido la historia de saqueo y dominación por el capital de los pueblos originarios y los que hoy viven en estos territorios. Saqueo y apropiación privada para convertir en mercancías y ganancias -o sea en elementos del capital- a tierras, gentes, minerales, vegetales y animales.

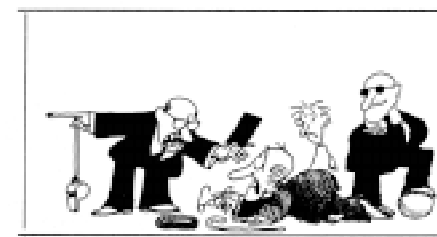
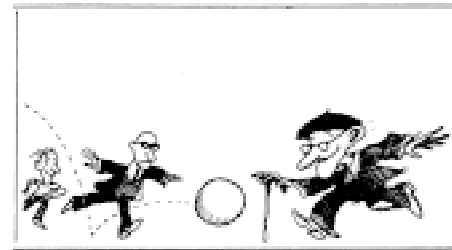
En esta nueva serie intentamos actualizar y brindar más elementos de los ya visto en cuadernillos anteriores sobre cómo el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y la Organización Mundial de Comercio (OMC), en particular en los aspectos referidos a agricultura, son instrumentos para imponer y garantizar más aún la globalización neoliberal como un modelo único bajo la falsa doctrina del continuo crecimiento económico y el libre comercio.

Profundizaremos sobre cómo este modelo neoliberal, mediante el uso de herramientas como el tratado del ALCA y las nuevas estrategias de guerra, tiene por objetivo la mayor privatización, la mayor producción de mercancías y de ganancias y por lo tanto la destrucción aún mayor del mundo rural: pobladores, agricultores, biodiversidad, tierra, agua y cultura.

Pero también iremos dando cuenta en estos cuadernillos de las experiencias de resistencia y de propuestas y alternativas -pequeñas y grandes- que se continúan construyendo a diario, desde lo territorial local hasta las resistencias coordinadas más globales, en defensa de la vida y de la verdadera sustentabilidad social, ecológica, económica y política.

## Garantizando el dominio: libre mercado y guerra

Los avances de las negociaciones para poner en aplicación las estipulaciones de la Organización Mundial de Comercio y el Área de Libre Comercio de las Américas, junto a las guerras militares, son parte de un proyecto común a escala mundial para legitimar el control político, económico y cultural por parte de unos cuantos países y corporaciones, en defensa de la rentabilidad



económica, el poder y las desigualdades.

Los acuerdos de libre comercio son propuestos como un avance en la promoción del crecimiento económico; más aún, como la única y exclusiva vía para asegurar el desarrollo mundial. Tanto el libre comercio como la guerra tienen en común y se fundamentan en:

- la imposición del más fuerte; y
- la legitimación de las relaciones entre desiguales entre pueblos y personas.

Todavía más, los contenidos liberalizadores del ALCA y la OMC son parte de un proyecto de sociedad que no se limita al control de recursos y la “libertad de comercio” sino que invade e intenta dominar todas las relaciones humanas.

**La realidad nos muestra día a día los impactos nefastos de este modelo: la verdadera cara de la integración de los mercados es más exclusión social, económica y política de la mayoría de los pueblos.** En esta nueva etapa de imposición del modelo neoliberal privatizador se profundiza la degradación de los ecosistemas y la destrucción de biodiversidad, que son el sustento de la vida, y se atenta contra la diversidad cultural desplazando a los campesinos, pueblos indígenas, comunidades negras y pescadores artesanales de sus territorios. ¡Ya iremos analizando cómo el ALCA contribuye a esto!

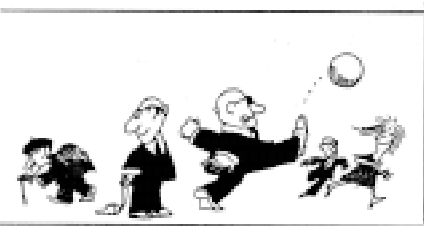
Para enfrentar este proyecto de sociedad, su sistema y sus doctrinas, que se nos pretende imponer es necesario conocer y dejar en claro que:

- el comercio no es libre;
- que este proyecto es impuesto por tratados, por la fuerza de las armas o por ambos mecanismos;
- que les es vital el control de los dones de la naturaleza; y
- que todo está regulado, cada día más, en función de los intereses de poder del capital transnacional y que el ALCA es un instrumento para ello.

No es casual que la mira esté puesta sobre todo en el Sur, y como parte importante de ese Sur, en los territorios y pueblos de América que quedan por debajo del Río Bravo. Sur riquísimo por su biodiversidad, sus ecosistemas y sus culturas, pero empobrecido a causa de la imposición de

### **Tratados o acuerdos**

Son acuerdos celebrados entre Estados que buscan producir efectos jurídicos, es decir generar consecuencias legales obligatorias. Se rigen por el derecho internacional. Se clasifican en tratados bilaterales cuando son entre dos países, y multilaterales si participan más de dos.



### **OMC**

La Organización Mundial de Comercio fue establecida en 1995 para sustituir al Acuerdo General sobre Comercio y Tarifas (GATT, por sus siglas en Inglés), creado para implementar las reglas para el comercio internacional. Promueve la agenda de libre comercio en beneficio de las corporaciones transnacionales. La presencia de los países ricos es hegemónica y la posición de los países del sur es estructuralmente subalterna. La OMC omite completamente los derechos sociales y de los pueblos.

modelos de producción depredadores y excluyentes que han incrementado y continúan incrementando el despojo de los recursos esenciales para la vida y limitando las posibilidades de soberanía alimentaria y desarrollo autónomo.

## Cómo se teje la telaraña

Nuestro continente se continúa enfrentado a políticas diseñadas desde las ya conocidas instituciones financieras internacionales -Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)- y más recientemente desde la OMC, con su amplia agenda de negociaciones en función de los intereses del capital transnacional (véase al respecto los cuadernillos publicados en los números 28 al 30 de Biodiversidad).

Mediante las políticas de estas tres “hermanas”, FMI, BM y BID, la región ha sufrido una larga historia de impactos socio-ambientales generados por los programas de ajuste estructural, los proyectos extractivos y de explotación de los recursos naturales y de infraestructura para el desarrollo. Hoy nos vemos enfrentados a nuevas condicionalidades del FMI que buscan lograr las privatizaciones y el debilitamiento de las funciones sociales del Estado.

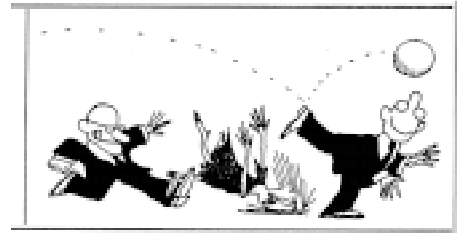
## Lo nuevo para el saqueo

Casi nada escapa al control de la OMC: áreas como agricultura, propiedad intelectual, servicios, inversiones, compras del Estado, políticas de competencia, son las más importantes. Pero en lo que atañe al comercio y las inversiones no sólo la OMC amenaza la soberanía alimentaria de nuestros pueblos y la biodiversidad criada y resguardada por los campesinos e indígenas durante miles de años, sino que a las políticas de esta institución se suman:

- El ALCA como la negociación multilateral más importante y ambiciosa;
- El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) como tratado multilateral vigente; y

### BID

El Banco Interamericano de Desarrollo es la más antigua y mayor institución multilateral de desarrollo. Fue establecido en 1959 para “ayudar la aceleración del desarrollo social y económico en América Latina y en el Caribe”.



### FMI

El Fondo Monetario Internacional, establecido en 1945, fue creado para ofrecer a los Estados miembros préstamos para la superación de sus dificultades a corto plazo en sus balances de pago. En las décadas recientes el FMI asumió el papel de fiscal de países e instituciones acreedoras, usando sus fondos para hacer préstamos a los países deudores no para inversiones productivas sino para el pago de intereses, o el financiamiento de reformas políticas. Estados Unidos tiene el 18% de los votos y cinco países controlan el 40% de las decisiones y los fondos.

- Los muchos tratados y negociaciones bilaterales y regionales existentes -por aquello de “divide y reinarás”-, como el recientemente firmado entre Chile y Estados Unidos, o los que se están negociando con la Unión Europea.

¿Qué tienen en común todos ellos? Que pretenden ir más allá de los funestos acuerdos ya alcanzados en la OMC.

La aplicación de los acuerdos de libre comercio ya vigentes han ensanchado las desigualdades dentro y entre países. Los sucesivos gobiernos de los países empobrecidos, salvo honrosas excepciones en estos últimos 30 años, presionados por los poderosos, convencidos por los beneficios del libre mercado o partícipes de las migajas del reparto, han entregado más que antes la producción local y la creación de fuentes de trabajo. Los Estados, achicados en sus funciones sociales, desmantelados de sus dominios o potestades y autonomía, intentan optimizar aún más las condiciones para la atracción de las inversiones extranjeras, que son las “cuentas de vidrio” ofrecidas. Para ello se afanan en privatizar los servicios públicos, la educación, la salud y crean y presionan para crear los marcos legales nacionales que permitan más fácilmente imponer los nuevos acuerdos de liberalización internacional. El Plan Puebla-Panamá, el Plan Colombia, la Iniciativa Andina, y hasta los orígenes del MERCOSUR, son ejemplos claros de lo antes mencionado.

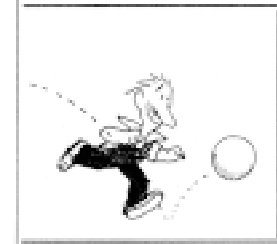
Pero... por su agresividad, ambición y alcance territorial, **el ALCA es actualmente el arma más poderosa del capital transnacional norteamericano.** Por ello debemos avanzar en conocer más sobre sus objetivos, alcance y sus impactos probables, para poder enfrentarnos a él con la fuerza de la razón.

## ¿Qué es el ALCA?

El Área de Libre Comercio de las Américas es la propuesta, aún no vigente, de un acuerdo de libre comercio que está siendo negociado entre todos los gobiernos de los 34 países del hemisferio americano con excepción de Cuba. Si entra en funcionamiento representará el más grande mercado del mundo. Los parlamentos deben aprobar o rechazar el acuerdo en su totalidad durante el 2005, de forma que el acuerdo entre en vigencia el 31 de diciembre de ese año.

### BM

El Banco Mundial fue creado en 1945. Sus socios deben integrar el FMI. En sus inicios financió la reconstrucción de los países europeos devastados por la segunda guerra mundial. Después apuntó hacia los países del sur con la intención de “ayudarlos al desarrollo”. Actualmente 180 países son miembros del BM, pero los socios de mayor capital son Estados Unidos, Alemania, Francia, Japón y el Reino Unido.



### TLCAN

El Tratado de libre Comercio de América del Norte es un acuerdo de comercio, inversión, servicios y propiedad intelectual firmado en 1994 por Estados Unidos, Canadá y México. Maximizó las libertades de lucro de las corporaciones, principalmente norteamericanas, y costó el empleo de millares de trabajadores de los tres países. Avanza en la destrucción de la agricultura y la biodiversidad y ha ocasionado la agudización de la pobreza y las migraciones desde el campo.

La propuesta fue lanzada en 1994 por Estados Unidos en la Cumbre de las Américas celebrada en Miami. Desde un inicio, el acuerdo fue presentado como algo más que un acuerdo económico. Los países participantes adquieren además un conjunto de compromisos políticos, principalmente:

- en sus políticas internas deben fomentar la privatización y descentralización dentro del esquema neoliberal; y
- en su accionar a nivel internacional deben promover la expansión de los acuerdos de libre comercio.

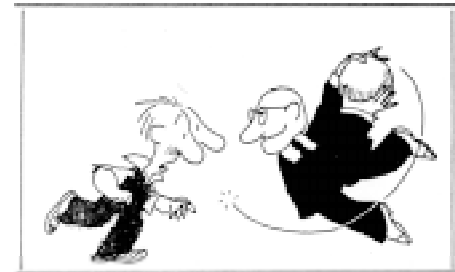
Aunque sus modelos son el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN, en el que participan EE.UU, Canadá y México) y los acuerdos de la Organización Mundial de Comercio, el ALCA pretende trascender su alcance y poder. El ALCA tiene la intención de lograr el acuerdo de libre comercio y de inversiones de mayor alcance que se haya firmado en la historia... ¡ya iremos viendo por qué!

## **¿Qué y cómo se ha ido negociando hasta ahora?**

Las negociaciones del ALCA se han caracterizado por realizarse a puertas cerradas, en secreto, sin la participación de los pobladores de las ciudades y el campo y de los parlamentos nacionales. ¡Lo tienen claro sus impulsores: un acuerdo de este tipo no soportaría el examen público!

La discusión de los contenidos se inició en 1998 y debe terminar el 31 de diciembre de 2004. La apuesta del gobierno de Estado Unidos es que sea aprobado en su totalidad por los parlamentos de los 34 países que participan en la negociación.

Recién por primera vez durante el 2001 los textos en negociación fueron publicados, pero todavía las posiciones de cada país son mantenidas en secreto. Los únicos gobiernos que han mostrado alguna oposición explícita al acuerdo han sido Brasil y Venezuela. Brasil ve con preocupación que el ALCA quite toda relevancia al MERCOSUR, mientras el presidente de Venezuela ha indicado que no firmará sin su aceptación mediante plebiscito. Sin embargo, las



negociaciones siguen adelante.

Oficialmente las negociaciones son estrictamente gubernamentales y llevadas a cabo a través de:

- las Cumbres Presidenciales o Cumbres de las Américas, que son la instancia de las decisiones finales;
- las reuniones ministeriales (una cada año y medio desde 1995) donde se revisan los acuerdos logrados; y
- una larga serie de reuniones de los grupos y comités de negociación que son los que llegan a acuerdos sobre los textos a ser presentados a los Ministros y Presidentes para su aprobación final.

Uno de los grupos más importante que funciona es el llamado “Comité Tripartito”, conformado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de Estados Americanos (OEA) y La Comisión Económica de Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL). Este comité actúa fundamentalmente como “vigilante” de que los textos finalmente aprobados sean coherentes con la Organización Mundial del Comercio y no entren en conflicto con las condiciones exigidas por el FMI o el Banco Mundial.

Pero además... **están los empresarios.** La participación del empresariado ha sido activa desde muy temprano en las negociaciones. A partir de 1996, cada reunión ministerial ha sido antecedida por una reunión del Foro Empresarial de las Américas, que se ha convertido en la única organización que sin ser parte de los gobiernos entrega propuestas formales a ser negociadas. La participación de otros sectores sociales ha sido muy limitada y no hay mecanismos que garanticen que sus opiniones serán tenidas en cuenta.

## ¿Por qué la agricultura es un tema especial?

Se han identificado nueve temas o áreas de negociación: acceso a mercados, agricultura, servicios, compras gubernamentales, subsidios y antidumping, competencia, propiedad intelectual, solución de controversias e inversiones.

La agricultura junto con los servicios son las únicas áreas económicas sobre las que se está

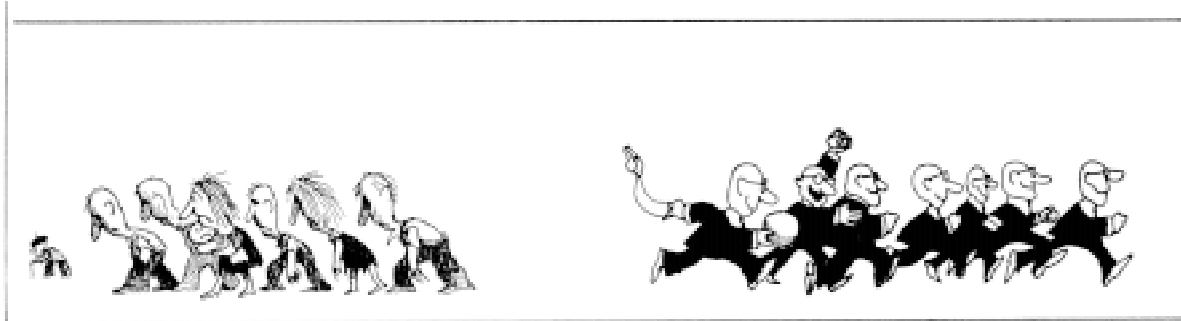




negociando un capítulo específico dentro del ALCA. Esto no es casual. La mayor resistencia y dificultades que ha encontrado la Organización Mundial de Comercio a la internacionalización económica impulsada ha sido en estos dos sectores. El ALCA se ve como una herramienta por parte de los gobiernos, en particular el norteamericano, y los empresarios para abrir aún más estas actividades a las grandes corporaciones y capitales internacionales.

## Continuaremos...

Hasta acá hemos visto los aspectos que vinculan a la OMC el ALCA y otros tratados y cuales son sus objetivos, y el interés sobre el control del mundo rural. En los próximos cuadernillos veremos cómo, mediante que mecanismos se legalizará el saqueo y dominio, si no nos unimos los pueblos para resistir.



Para elaborar este cuadernillo se usaron extensamente los siguientes trabajos:

- De GRAIN, la publicación "Una introducción al ALCA. Las negociaciones en las Américas y las muchas razones para oponerse a él", Temuco, Chile. Una versión abreviada de este artículo puede ser consultada en el N°36 de Biodiversidad.
- De Redes-AT, una ponencia realizada en 2003 por Alberto Villareal para la campaña contra el ALCA en Uruguay, y un folleto explicativo sobre el ALCA elaborado en 2001 por la institución.
- El trabajo de Irene León "Ni guerra, ni libre comercio" publicado en la revista América Latina en Movimiento, N°369, mayo de 2003. Publicación Internacional de la Agencia Latinoamericana de Información (ALAI).

Se consultaron, además:

- Números anteriores de los cuadernillos de la revista Biodiversidad Sustento y Culturas.
- El trabajo de Sandra Quintela "IIRSA: nuevas rutas del saqueo de recursos naturales de América del Sur", publicado en Massa Crítica N°5, junio de 2003 por el Instituto de Políticas Alternativas para el Cono Sur, Brasil.

## Ejercicios de apropiación de los textos, para realizar en grupo

1. Dibujen un mapa aproximado del territorio que abarcaría el ALCA. Incluyan en él donde esté ubicado su país, su región y su comunidad.

Apoyo: Lo importante es la visualización de países, territorios y diversidades que quedarán bajo el control del ALCA, pero también la "inmensidad" y potencialidad que puede representar la oposición coordinada de los pueblos.

2. Cada integrante del grupo mencionará lo que ya conocía sobre los tratados y cómo o por qué medio se había enterado.

Apoyo: Reflexionar sobre los aspectos en los cuales inciden los tratados y la poca información que se difunde oficialmente, o se desinforma.

3. Señalar que cosas han cambiado en la comunidad en los últimos 10 años, tales como: presencia de grandes empresas -tanto nacionales como internacionales- en la agricultura, en el control de tierras, aguas, minerales y cual ha sido su incidencia en la generación de empleo,

Apoyo: Ver, desde lo local, que expresiones del proceso se pueden identificar.

4. Planificar alguna actividad relacionada con la difusión en la comunidad de la información y el conocimiento que están logrando en esta instancia sobre los tratados.

Apoyo: Armar un programa de radio o una representación teatral; por ejemplo, un representante de una corporación transnacional que llega a la comunidad a comprar tierras y la respuesta de los pobladores, etc. Este ejercicio es un forma para socializar el tema en la comunidad.